

在创新中发展 在发展中创新

——省食品药品基层巡礼采风活动见闻

□本报记者 李海旭 文/图

8月24日,由河南省委宣传部、省政府食安办、省食品药品监督管理局主办,河南省食品药品新闻协会承办,并由人民日报、光明日报、河南日报农村版、大河报、河南电视台等15家国内、省内主流媒体共同参加的“省食品药品基层巡礼采风活动”正式启动。采风团先后深入河南的开封市、民权县、长垣县、濮阳市、汤阴县实地采访,以笔触和镜头记录了在省委省政府的领导下、在各级政府和监管部门的共同努力下,河南食品监管工作取得的新亮点、新成效;记录了在社会参各界参与共治的格局下,河南食品产业蓬勃发展的新画卷。

濮阳市 信息化监管平台 上溯源头下追末端



濮阳市食药监局建成的信息化食品安全溯源监管综合平台

信息化是食品安全体系建设的坚实基础,是食品安全监管的科技支撑。随着云计算、大数据时代的到来,濮阳市政府食安办、市食品药品监督管理局立足自身实际,优化整合资源、强化科技支撑,按照国家和河南省关于加强食品药品监管信息化建设的总体要求和指导意见,提出了人防与技防紧密结合、加快推进信息化建设的目标任务。自2014年以来,濮阳市策划筹建了总投资2200万元的食品安全溯源监管综合平台项目。该项目得到了省食品药品监督管理局的支持,并明确了濮阳市作为全省的食品安全信息化建设试点市。

该食品安全溯源监管平台主要包括:种植追溯系统(蔬菜)、养殖追溯系统(肉品)、食品生产加工、食品流通、餐饮服务环节的追溯系统,综合监管执法系统,案件管理系统,舆情监测系统,应急管理系统,内部OA办公系统和外部信息发布系统。

种植追溯系统(蔬菜)就是将种植环节从种子选种到农产品生成的全过程(包括用药施肥、地理位置、生长时间等)纳入信息系统。养殖追溯系统(肉品)就是将养殖环节从牲畜出生到屠宰的全过程(包括入栏、喂养、饲料添加剂、防疫用药、生长周期等)纳入信息系统。食品生产加工追溯系统主要是对食品生产加工企业从原料采购、生产加工过程的规范性、科学性进行监控和监管,以保证生产加工过程中的食品质量安全。同时对为进入市场流通提供源头数据,以便于出现食品安全问题时第一时间调取该类食品的生产加工信息,快速定位问题食品流向。

食品流通追溯系统,就是将进入濮阳市的预包装食品、散装食品、食用农产品等都纳入到系统平台中来,真正实现食品流通环节全方位覆盖。餐饮服务追溯系统,从宏观上分析餐饮服务环节食品安全形势,发现存在的问题,能及时提出完善制度和改进工作措施。

在设计思想上,监管平台的建设遵循“统一标准、顶层设计、适度超前、惠民利民、服务发展”的原则。采取技术引进与自主研发相结合、数据交换与现场采集相结合的方式,对现有系统和新开发系统进行了有机整合。同时,按照国家现行标准,系统数据库实行大统一、大集中模式,在市食药监局设中心机房,各县(区)食药监局、乡(镇)监管所通过配置路由器和网络交换机,统一接入中心机房,实现了市、县、乡三级全覆盖。

濮阳市食品药品监督管理局副局长张庆林、王兆学、餐饮监管科科长罗书明、流通监管科科长胡崇坤分别向采风团记者介绍了该局食品安全溯源监管综合平台的建设情况,并进行了现场演示。

据介绍,濮阳市目前正积极做好综合平台的推广应用,努力实现粗放式监管向信息化监管的转变,分散式监管向集中化监管的转变。在食品流通环节,已将全市1000余家食品批发商、1.1万余家食品零售商、13万余种食品纳入溯源监管范围;食品生产加工环节,已完成260家企业信息录入;餐饮服务环节,在全省率先推进了“互联网+明厨亮灶”工程,已有320家中型以上餐饮服务单位接入综合平台,今年年底前将达460家中型。

食品安全溯源监管平台向上对接农业畜牧部门的种植、养殖和屠宰信息,向下对接生产加工、销售流通、餐饮服务环节信息,形成一条完整的食品安全信息生态链条,所有进入市场的食品都将被监管网络覆盖,不论任何环节、任何食品出现问题,都可以通过信息化监管系统,上查源头、下查末端、中间查环节,食品安全风险将得到有效控制,长效监管机制得以建立,最终营造一个让党委放心、让人民群众满意的食品安全环境。

开封市 小汤锅反映大民生

作为河南省中原城市群和沿黄“三点一线”黄金旅游线路三大中心城市之一的开封市,已有两千七百多年的历史,是首批中国历史文化名城,中国八大古都之一。旅游产业的发展,带动了餐饮产业的发展。开封不仅是优秀旅游城市,亦是美食城市。

食以安为先,近年来,开封市委、市政府高度重视食品安全工作,立足于建机制、搭平台、强根基,致力于抓源头、抓龙头、抓地头、抓街头,实施全过程监管,推行“全域覆盖、全程监管、社会共治”的管理模式,努力打造“食安开封”品牌。开封市委书记吉炳伟在迎接开封市第33届菊花文化节工作会议上曾着重强调“市委、市政府将围绕提升餐饮业,打造特色名店成立专门领导小组,开展名吃、名店、名厨评选活动”。

“小汤锅反映大民生。汤锅店必须升级改造,对于愿意升级改造的政府给予补贴。”开封市长侯红强调说。2015年起,该市对全市266家汤锅店进行硬件升级改造,验收合格的给予1万到3万元“以奖代补”资金补贴;使用清洁能源作为燃料的,另外补贴4000元。目前已通过验收181家,全部实施“明厨亮灶”。

开封市委、市政府围绕“文化+餐饮”、“互联网+明厨亮灶”,倾力打造开封餐饮企业名片。开封夜市及小餐饮集聚区均实行“八统一”即:“统一原料采购、统一检验检测、统一餐具消毒、统一制度要求、统一出摊时间、统一供电供水、统一服装、统一餐车”。目前,该市实施“互联网+明厨亮灶”已有380家,下一步全市的学生食堂将成为实施“互联网+明厨亮灶”的重点。



开封市清明上河园美食一条街

在开封市清明上河园,古色古香的“东京食坊”酒旗高悬,绿荫蔽日。据清明上河园股份有限公司总经理助理张增群介绍,1998年景区开业时为满足游客游园需求建设了一条特色小吃街,主要经营开封当地小吃。2014年,该公司投入1600余万元对其进行整体提升改造,改造后的东京食坊面貌焕然一新,在这里游客不但可以领略宋风宋韵,同时还能够在优美的环境中饱食佳肴。

“由于我们严格按照市委市政府的‘八统一’要求管理操作,从根本上杜绝了食品安全隐患,保障了游客的饮食健康。”张增群说。

位于开封市东大街的“沙家日羊牛肉汤锅”是一家经营多年的老字号特色小吃店,店内环境干净整洁,东面墙壁上悬挂着两块商家经营餐饮品种的介绍。西面墙壁上悬挂着开封市龙亭区食品药品监督管理局制作的食品安全宣传展板。展板的下方,清晰地贴着一排该店从业人员的健康证和食品安全培训合格证,旁边墙上还粘贴有龙亭区食品药品监督管理局“食品生产经营监督检查结果记录表”。“我们这个老字号小吃店,按照市政府的要求去年进行了改造,焕发出更加旺盛的生命力,市政府还对我们进行了补贴呢。”该店经理张梅欣动情地告诉记者。

8月24日中午,开封市人民政府副市长郑中华在与媒体的见面会上表示:开封小吃享誉全国,让每一个来开封的游客饱享开封美食的同时,都能品味到开封的饮食文化,只有这样,才能把开封的饮食文化产业做大做强。希望各大媒体不仅要把开封的美食、美景推向世界,还要把开封的文化推向世界,把开封优秀的食品监管做法推向世界。

长垣县 监管与服务 助力医疗器械产业发展

监管与服务 助力医疗器械产业发展



长垣县医疗器械展示馆的护理产品展区

医疗器械产业是长垣县支柱产业之一,在经历了快速成长、重复建设、恶性竞争等时期后,逐步进入市场整合阶段。多年来,长垣县食品药品监督管理局坚持一手抓监管,一手抓服务,积极创新医疗器械监管模式,助推医疗器械产业蓬勃发展。

长垣县现有医疗器械生产企业68家,涉及医用系列产品等16大类医疗器械产品,占全国市场份额的50%以上,2011年被命名为“中国卫生材料生产基地”。

面对监管对象多、监管力量薄弱的现实状况,为解决监管中存在的突出问题,规范企业生产经营行为,长垣县食药监局结

合当地实际,制定出日常监管与专项整治相结合的工作机制。形成联合县公安、商务、工商等相关职能部门和各乡镇开展打击假冒医疗器械侵权专项行动、经营企业专项整治的新常态,严厉查处医疗器械行业侵权假冒等各种违法违规行为。通过专项行动,截断假劣医疗器械流入市场的途径,保障医疗器械生产经营秩序。该县利用“3·15”等节日,采取曝光、深埋等方式,对查扣、收缴的假冒伪劣医疗器械进行集中销毁,并在电视台曝光。向社会表明该局打击医疗器械违法犯罪的决心,得到全县人民的广泛赞誉。

重视宣传教育工作,充分发挥媒体舆论宣传作用,通过制作典型案例光盘、印发法规知识宣传册、在重点乡镇设立咨询台等多种形式,普及医疗器械法律知识,提高了人民群众用械安全意识,同时也给违法犯罪分子敲响了警钟。

在严格抓好监管工作的同时,该局以服务促发展。采取请进来、走出去的方法,多次组织开展了医疗器械法律法规和税法学习培训;会同省医疗器械商会,组织开展了医用高分子及卫生材料产品技术培训;采取观摩交流、面对面指导、手把手传授等

多种形式对医疗器械从业人员进行科技文化、专业知识、职业道德、法律法规教育等全方位的学习培训,真正把知识和技术交到了企业手中,有效提升了从业人员整体素质和专业水平。

从政策支持、项目建设、产品开发、素质提升、企业维权、现场指导等方面对企业予以倾心服务,全力助推医疗器械企业发展。精简行政审批事项程序、印制一次性服务告知单,大力推行网上办事,为群众提供更加便捷的多样化服务,变企业和群众“跑腿”为监管单位“跑腿”,变“群众跑腿”为“信息跑路”。发挥网络作用,构建监管及信息交流平台,成立了长垣县医疗器械QQ群,参与企业可通过该平台进行管理、技术等方面的探讨和交流。

该县还大力实施名牌战略,服务龙头企业企业发展。长垣县的“驼人”、“华西”、“亚都”、“康民”、“科蒂亚”等一批企业正在县食药局的呵护下形成知名品牌。“驼人”牌一次性使用麻醉包被国家医疗器械行业协会评为“放心标志产品”,驼人集团生产的中心静脉导管包、微电脑输注泵、气管切开插管,科蒂亚公司HPV检测试剂盒等产品科技含量高,逐渐成为医疗器械行业的翘楚。

了世界500强益海嘉里、美国杜邦、华润雪花等企业入驻,园区内企业达到196家,形成了百亿级食品产业集群。“永达”肉鸡、“众品”冷鲜肉、“甲家”面粉、“雪花”啤酒等29个中国驰名商标,500多个名牌产品畅销海内外。

食品产业的发展,让千年古县焕发出勃勃生机。汤阴连续多年被中食协评定为“全国食品工业强县”。汤阴食品产业集聚区也先后被授予“国家农业产业化示范基地”等10多项国家级、省级荣誉。2014年,汤阴被中食协命名为全国首家“中国食品工业强县”。2015年,“京津食品产业园”正式落户汤阴。

宋庆林深有感触地说:“食品,不仅是汤阴人生产出的放心产品,更是周易文化浸润下诚信为本的人品折射,是岳飞故里忠义文化的延续。”

民权县 解决服务群众“最后一公里”

“361”模式,简单来说就是做到“三个抓好”,开展“六化建设”,打造“一个中心”,以360度全方位、无死角的工作和服务,切实解决服务群众“最后一公里”问题。两年来,民权县食品药品监督管理局探索出了一条食品安全监管的新路子,实现了一个经济不发达地区食药监事业的“弯道超车”。

落实食品生产经营主体责任重在担当,重在教育。“食品安全执业教育中心”的成立,是民权县食品监管和服务工作中的一大亮点,受到采风团记者的关注。“当前的食品安全教育中普遍存在着培训力度不强、内容缺乏针对性、教育形式单一、受训者参与热情不高,基层食品从业人员文化程度相对较低、年龄偏大等问题,导致传统的教育模式效果不理想。为破解这一困境,畅通服务群众‘最后一公里’,民权县食药监局大胆创新,率先指导成立了民权县食品药品行业自律联合会,并利用这一社会化平台,以服务型行政执法建设和教育精准扶贫为切入点,精心打造了全省第一家集场景模拟、电教、考核于一体的现代化食品安全执业教育中心,对食品从业人员开展精准化、无缝隙、全覆盖的培训教育。”商丘市食品药品监督管理局食品流通监管科科长廖萍一边介绍一边进行了现场演示。

该教育中心本着“能用实景展示不用图片文字,能用视频教学不用人员授课”的原则,建立了食品流通、餐饮服务两个情景模拟示范店,多媒体电教室以及考核培训管理机制,把商场超市、杂货店、餐馆等食品经营场所整体“搬进”培训课堂,以实物场景模拟的方式全方位、多角度、立体化地呈现各类食品销售经营场所、餐饮服务场所的设备设施、陈列布局、操作流程等情景。

同时,民权县食药监局还结合最新的食品安全法律法规及有关文件精神,精心拍摄制作了《食品经营行业服务安全知识》教学视频,采用视频讲解和监管人员针对性解答相结合的方式,对从业者在实际经营中经常接触的各类食品安全问题进行现场培训,让参训人员置身于一种接近真实的培训环境,使其在观看、参与、体验、学习的过程中,不断深化对食品安全相关法律法规以及有关风险防控措施和程序的了解和认知,实现了食品从业人员即来即学、随考随走,以最直观、最浅显易懂的“实景演练”方式,让食品从业人员迅速掌握食品安全应知应会知识,有效提升他们的食品安全意识和职业技能水平。

截至目前,该教育中心已开展培训两期,共有来自全县各个乡镇(社区)的400名食品生产、流通及餐饮服务从业人员参加了培训。食品安全执业教育中心实施的教育“精准扶贫”,取得了良好的社会效益,受到了群众的好评。

俗话说,“基础不牢,地动山摇”。为进一步夯实基层基础,促进食药监事业长远发展,彻底解决部分乡镇食药监所办公用房、无车、无装备的“三无”窘境,该局强力推进以强化“四品一械”综合监管为核心的新一轮基层基础建设,办公硬件和执法装备得到有效改善。在监管执法上,该局以健全和完善统一权威的县、乡两级监管体制为重点,形成行政监管、稽查执法与技术监督互相衔接、密切配合的工作体系,严格落实日常监督管理和监督检查职责。为有效提升全县食药监系统的基础建设管理服务水平,民权县食品药品监督管理局按照科学管理理念的总要求,以实现“所容所貌美观化、市场主体网格化、市场监管日常化、行政行为规范化、监管手段现代化、内部管理制度化”的“六化”目标为核心,全面推进基层乡镇所规范化工作。



民权县食药监局工作人员在食药监所进行食品安全法规培训



采风团记者在汤阴县永达工业园区采访该公司副董事长李光旭

汤阴县 五大路径 打造放心食品“金字招牌”

汤阴县是民族英雄岳飞的故乡,岳母刺字、岳飞精忠报国的故事,国人早已耳熟能详。正是受到忠义、诚信文化的传承和熏陶,千年古县汤阴亦是“讲道义、守诚信、重然诺、轻生死”的忠义之乡。

近年来,备受忠义诚信文化浸润的汤阴人,不断地将忠义诚信文化发扬光大,并融入了新的时代内涵。在实际工作中,该县因地制宜,真抓实干,在“专”字上做文章,大力发展食品产业,并始终把食品安全工作放在了首位。目前,汤阴县已催生出食品工业企业159个,年产面粉、猪肉、鸡肉、饼干、食用油等食品380万吨,食品工业产值195.6亿元,占全县工业总产值57.4%,成绩斐然。

汤阴自古盛产麦、黍、谷、豆等作物,属于优势强筋小麦主产区,周边地区均是产粮大县,共同形成“中原粮仓”。独特的自然资源,孕育出了汤阴

县的小麦、玉米、肉鸡、食用菌、生猪、蔬菜、肉奶牛等9条食品产业链条。

采风团记者先后深入汤阴县产业集聚区管委会、食品检验检测中心、永达清真食品有限公司、街边的百姓厨房、食品药品安全宣传教育中心、食品安全监控信息中心等处进行实地采访。

汤阴县委副书记、县长宋庆林在媒体座谈会上就汤阴县的食品安全工作作了详细的介绍:“历届汤阴县委、县政府,一直在探索汤阴县的发展模式,如何把一个落后的、贫穷的农业县发展成为现代化的、经济繁荣昌盛的‘食品工业强县’、‘食品工业名县’?曾经的失败给了我们深刻的教训,食品工业的可持续发展必须把食品安全放在第一位。”

宋庆林县长介绍说,两年多来,汤阴壮大了食

品安全监管队伍和力量,整合了食品检验检测资源;建设食品安全宣传教育中心、安全食品体验馆和食品安全文化微电影展示馆,科普宣传,全民共治共享食品安全;建设“蓝天、碧水、绿地”三大生态工程,为农作物的生长、食品生产加工再造良好的生态环境;利用“天眼工程”、“透明车间”和“明厨亮灶”,引进二维码防伪追溯系统,打造全产业链智慧食品追溯体系;县政府还按比例资助食品生产经营企业投保食品安全责任险,全资为全县幼儿园、学校食堂和农村集体聚餐投保食品安全责任险;实行诚信承诺、“红黑榜”信息公开、双向激励。确保了汤阴生产的食品是安全的、50万汤阴人民消费的食品是安全的。

目前,以食品为主导的汤阴县产业集聚区,形成了鲜明的产业特色。通过筑巢引凤,吸引

了世界500强益海嘉里、美国杜邦、华润雪花等企业入驻,园区内企业达到196家,形成了百亿级食品产业集群。“永达”肉鸡、“众品”冷鲜肉、“甲家”面粉、“雪花”啤酒等29个中国驰名商标,500多个名牌产品畅销海内外。

食品产业的发展,让千年古县焕发出勃勃生机。汤阴连续多年被中食协评定为“全国食品工业强县”。汤阴食品产业集聚区也先后被授予“国家农业产业化示范基地”等10多项国家级、省级荣誉。2014年,汤阴被中食协命名为全国首家“中国食品工业强县”。2015年,“京津食品产业园”正式落户汤阴。

宋庆林深有感触地说:“食品,不仅是汤阴人生产出的放心产品,更是周易文化浸润下诚信为本的人品折射,是岳飞故里忠义文化的延续。”