河南省食品药品监管局简报

(2018 年第 44 期)

河南省食品药品监督管理局　　2018 年 9 月 12 日

叶县强力推进食品药品稽查执法工作

叶县食品药品稽查执法工作狠抓素质提升、普法宣传、机制创新、规范指导、热情服务、廉洁勤政等关键环节，对发现违法违规行为，一律零容忍，出快手，下重拳，严惩重处，有效保障了全县人民的饮食用药安全。

一是提升稽查能力。**开办“人人为师”大讲堂**，每周一期专题讲座，内容以业务知识、法律法规、稽查执法实务为重点，食药监局全体干部职工，根据自己的岗位职责和特长，人人登台当老师，形成倒逼机制，促使稽查执法人员自觉学习稽查办案知识。**邀请稽查专家、法制办、检察院、法院业务骨干开展培训**，快速提升了稽查执法人员的业务能力。**强化案卷制作业务指导和督促**

检查，坚持开展案卷自查和案卷评查，按照不同案由开展案卷评比，形成示范案卷指导案例，有针对性地指导稽查办案工作。重点了解执法人员在执法过程中是否依法行政、是否存在违反廉政要求等现象，全面收集整理当事人对本机关行政处罚工作的意见建议，规范执法人员的执法活动，着力消除执法盲区。

二是营造稽查氛围。叶县食药监局明确三类普法主体（食品生产经营者、社会公众和公职人员），创新宣传载体、拓宽宣传渠道，全方位、立体化开展食品安全普法宣传。**面向食品生产经营者，开办了“局长下乡巡回课堂”。**由局长带领专业股室人员，下乡深入群众、以巡回课堂的形式开展食品安全培训，与食品经营者面对面交流，重点宣传有毒有害不合格食品的危害、食品安全法律法规等，通过案例，以案说法，强化主体责任；印制了2万余份《食品安全法》、《食品安全违法行为处罚简表》摘要相关等行政处罚宣传资料现场发放，引导其规范经营。目前，“巡回课堂”已成功举办80余场，参训人员达到25000多人次，宣传资料发放10万余份。**面向社会公众开展普及宣传。**创办“叶县食药”微信公众号，结合叶县在线、叶县微友圈等社会自由媒体，定期发布食品安全法律法规知识、消费警示、食药监管动态等信息，通过微信转发、朋友圈点赞等，有效提高了食品安全宣传效率和宣传范围；通过在叶县人口文化广场的大显示屏、电视台城区建筑围挡、大型广告工艺牌等，播放食品安全公益广告、法律法规及有毒有害食品危害，借助“12331”主题宣传日、食品安

全宣传周、安全用药月等重要时段，现场发放接地气的“食安扇”、“流通袋”“餐饮裙”，积极开展食品安全宣传车进基层活动，对社会公众进行全方位普及宣传，赢得社会公众的关注和支持。**对公职人员开展针对性宣传**。通过在叶县今朝、电视台等官方媒体及在全县各微信工作群转发执法案例、处罚条款、法律法规等食药监管信息，通过对公职人员的警示，构建食药监管执法的良好局面，为推动全县食药监管工作提供保证。

三是创新稽查机制。**建立各监管股、稽查中队“股队合一”稽查机制。**将稽查执法力量向一线倾斜，建立食品生产、流通、餐饮、化妆品和药械等5个稽查中队，与对应股室合署办公，工作既有分工、又有协作，即分散、又联合，坚持稽查执法与日常监管同布置、同开展，以监管助推稽查，以稽查强化监管。**建立各稽查中队“队队联合”办案机制。**对办理一般案件以各中队为主体，针对大案要案，实行“队队联合”联合办案机制，各稽查中队迅速集结组成大稽查队，明确分工，各负其责，形成稽查执法的强大合力和优势，相继破获了萨其马案，王老吉打码案、十三香调味料案等多个大案要案。**建立基层监管所与局稽查队“队所协调”办案机制。**各乡镇监管所配合稽查队办案，形成监管稽查合力。由于基层所长期在基层一线执法办案，专业化程度有限，因此，在遇到一些来自外来压力、外来因素或办理比较棘手的案件时，实行“队所协调”机制，由稽查队牵头办案，有效破解了基层所长期在一个乡镇办案难的困难局面。**建立基层所“所所联**

合”监管机制。各基层所根据每个所的地域人情、监管人员办案专长等多种因素，实行自由结合，两个或两个以上基层所联合办案，整合监管力量，形成监管合力，有效推动了案件的顺利办结。**建立健全行刑衔接工作机制。**建立联席会议，与公安局、检察院等各有关部门密切配合。公安局成立了食药环中队，遇到疑难重大案件及时向公安局通报，与检察院及时沟通衔接，召开联席会议，对该移交的按照有关程序移交司法机关，不该移交的按照行政处罚的有关程序进行处罚，形成了部门协作、运转高效的部门联动机制，有效地打击食品安全违法犯罪行为。

四是拓展稽查案源。**创新监管拓展案源。**创新实施“四码一体”电子监管（车辆二维码、批发企业二维码、票据二维码、食品信息二维码）和餐饮行业规范化管理“12331”（以示范创建为引领点，以互联网+明厨亮灶、下水道洁净工程为发力点，牢牢把握人员与制度管理、原料控制管理、加工操作场所管理三个重点，突出学校食堂、农村集体聚餐点、大中型社会餐饮三类主体、达到人民群众“吃的安全、吃的放心、吃的健康”的目的）工程，让食品经营者和监管人员知道各种业态的操作流程和管理要求，自觉按照标准规范经营。执法人员将拒不整改、存在严重食品安全隐患的餐饮企业作为日常稽查的重点，深挖案源和风险点，对违反相关法律法规的行为给予相应的处罚。**投诉举报拓展案源。**建立投诉举报管理制度，设立投诉举报电话，指派专人值守，24 小时电话畅通，根据投诉举报线索，认真落实三个“第

一时间”（第一时间受理、第一时间查处、第一时间反馈），结合 12331 宣传日、食品安全宣传周和安全用药月等活动，在全县食品经营场所，配置 12331 投诉举报提示牌。2015 年以来，全县共受理投诉举报 200 多起，按期办结率 100%，政府热线、网民留言回访满意率 100%。**抽检发力拓展案源。**按照抽验工作要求及抽检计划随机抽样检测，并根据不同季节消费特点，在全县范围内连续不断进行抽检，同时及时对群众普遍关切的网络“辟谣食品”进行抽样检测，及时发布检测信息。2015 以来，全县共抽检食品 2000 余批次，对不合格食品全部进行了立案查处。**专项整治拓展案源。**通过开展春节、中秋节等重要时间段及校园周边、养老院等关键部位的专项整治，形成监管执法的高压态势，为全县人民饮食用药保驾护航。

五是廉洁公开执法。**坚持廉洁执法。**坚持廉政教育常抓不懈，定期召开干部纪律作风整顿会议，坚决杜绝执法监管人员与监管相对人有任何利益输送关系。**坚持文明执法。**在办案过程中，坚决杜绝简单粗暴、一张罚单了事的不文明执法行为。通过沟通交流，耐心说服、教育、感化监管相对人，帮助他们查找和分析原因，制定帮扶措施，指导其规范、整改，积极整改，消除食品安全隐患，积极引导其争创示范店，争当本行业的先进典型，增强其荣誉感和满意度。**坚持透明执法。**认真履行登记、备案、行政告知、听证等管理制度，对照法律条文、处罚条款，及时向被立案对象说明案件情况；成立了案件审查委员会，确保案件在查办

阶段的公开、透明，防止人情执法、私下办案。**坚持信息公开。**对查办的案件，通过诚信河南网、叶县食药网站等平台，按照程序向社会公开信息，增加行政处罚透明度，促进严格、文明执法。完善各项规章制度，确保每一个环节都做到合法、规范、严谨，形成依法行政的规范化、制度化、法制化。（平顶山市局）

主送：省委、省人大常委会、省政府、省政协办公厅，省局领导。

抄送：各省辖市、省直管县（市）局，郑州航空港经济综合实验区局，省局机关各处室、各直属单位。

河南省食品药品监督管理局办公室　　2018 年 9 月 12 日印发